



**SOMOS GUAYMAS**

2024 - 2027

**AGENDA  
A LARGO PLAZO  
GUAYMAS SONORA**

## **Índice**

<b>1. Introducción.....</b>	<b>3</b>
<b>2. Situación Demográfica del Municipio de Guaymas.....</b>	<b>4</b>
<b>4. Diagnóstico y Metas de Corto, Mediano y Largo Plazo para cada Vertiente .....</b>	<b>6</b>
<b>5. Indicadores y Metas (MIR) .....</b>	<b>9</b>
<b>6. Mecanismo de Seguimiento y Evaluación .....</b>	<b>10</b>
<b>7. Alineación de cada vertiente con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).....</b>	<b>11</b>
<b>8. Conclusión .....</b>	<b>12</b>

## 1. Introducción

Dra. Karla Córdova González, Presidenta Municipal del municipio de Guaymas, Sonora, presenta con orgullo esta "Agenda Municipal de Largo Plazo 2025-2040", instrumento estratégico que tiene como propósito fundamental orientar de forma articulada la acción pública para **mejorar la calidad de vida** de todas las ciudadanas y ciudadanos del municipio, generando un horizonte compartido, sostenible e inclusivo.

En un mundo en transformación acelerada —con retos globales como el cambio climático, digitalización, movilidad urbana, desafíos de gobernanza y seguridad—, Guaymas no puede esperar: necesita una visión integradora, de largo aliento, que combine el crecimiento económico con la justicia social, la conservación ambiental y la gobernanza transparente. Esta agenda pretende precisamente eso: dar sentido de dirección al municipio, coordinar esfuerzos institucionales, alinear políticas públicas y fortalecer el vínculo entre gobierno, sociedad civil, sector privado y comunidad.

La importancia de tener una agenda de largo plazo radica en varios factores clave:

- Primero, permite caminar de forma deliberada hacia metas concretas; al establecer hitos a 2025, 2027, 2030, 2033 y 2040, se apunta a prevenir la improvisación y asegurar la coherencia de las intervenciones.
- Segundo, favorece la gobernanza estratégica: al contar con un documento formal, el municipio se dota de un marco de referencia que facilita la coordinación entre dependencias, evita duplicidades, promueve la asignación eficiente de recursos y permite atraer inversiones y apoyos externos con mayor nitidez.
- Tercero, mejora la rendición de cuentas y la transparencia: cuando ciudadanos y ciudadanía conocen hacia dónde vamos, con qué metas y qué indicadores, se fortalece la confianza institucional. Y en ese sentido, la administración municipal asume un compromiso de apertura, de medición y de seguimiento continuo.
- Cuarto, impulsa la equidad: esta agenda reconoce que el desarrollo no sólo es crecimiento económico, sino también bienestar para todos, desde nuestras comunidades rurales y costas hasta la cabecera, incluidas poblaciones indígenas, jóvenes, mujeres y adultos mayores.
- Quinto, garantiza un enfoque de sostenibilidad: crecimiento urbano, medio ambiente y desarrollo social ya no pueden verse como esferas separadas, sino articuladas. Al pensar al 2040 estamos anticipando escenarios futuros —por ejemplo, frente al cambio climático o a nuevas dinámicas económicas—, y damos un paso adelante hacia una Guaymas más resiliente, competitiva y humana.

Por tanto, esta agenda no es un simple documento de gabinete: es un **contrato moral y técnico** entre esta administración municipal, la ciudadanía, los sectores productivos y los actores institucionales. Invito a todas y todos los guaymenses a participar activamente, con ideas, propuestas y compromiso, para hacer de Guaymas un municipio líder en calidad de vida, seguridad, prosperidad y sostenibilidad en el norte de México. Juntos podemos transformar este territorio en un espacio de oportunidad plena para las actuales y las siguientes generaciones.

## 2. Situación Demográfica del Municipio de Guaymas

Aquí se presenta el panorama demográfico del municipio de Guaymas, de acuerdo con datos del INEGI y otras fuentes, con particular atención al periodo aproximado 1990-2020. (Nota: para algunos años debe consultarse el archivo histórico de INEGI para completar la serie; aquí se presenta lo disponible).

### Año Población total estimada/registrada

2010 149,299 habitantes (Censo) para Guaymas, Sonora. [INEGI+2coespo.sonora.gob.mx+2](https://inegi.org.mx/inegi/contenidos/resultados/censos-de-poblacion-y-vivienda/2010/sonora)

2020 156,863 habitantes (aproximadamente) [Secretaría de Economía+2coespo.sonora.gob.mx+2](https://inegi.org.mx/inegi/contenidos/resultados/censos-de-poblacion-y-vivienda/2020/sonora)

Otras características relevantes:

- La edad mediana es de 31 años; es decir, la mitad de la población tiene 31 años o menos.
- La razón de dependencia (personas menores de 15 y mayores de 64 por cada 100 en edad productiva) es 49.8 para el municipio.
- Aproximadamente 5.62 % de la población de 3 años y más habla alguna lengua indígena (8.82 mil personas) en 2020.
- Viviendas particulares habitadas: 47,102 en 2020, con un promedio de ocupantes por vivienda de 3.3 personas. [estrategia.sonora.gob.mx](https://inegi.org.mx/inegi/contenidos/resultados/censos-de-poblacion-y-vivienda/2020/sonora)
- Densidad de población: aproximadamente 19.7 habitantes por km<sup>2</sup> para el municipio.

**Interpretación:** La demografía de Guaymas muestra un municipio relativamente joven, con una base poblacional que entrará en edad productiva y con retos de dependencia moderados. El crecimiento entre 2010 y 2020 es moderado, lo que plantea que el crecimiento futuro estará más ligado a desarrollo productivo, retención de talento, diversificación económica y servicios. La presencia de población indígena y vulnerabilidad social exige una visión integradora. Esta base demográfica marca el punto de partida para la definición de metas y el uso de indicadores.

## 3. Vertientes Temáticas

A continuación se presentan las seis vertientes institucionales —cada una con su denominación acorde al ámbito municipal— y una explicación de su alcance.

**1. Seguridad y Protección Civil**

Esta vertiente agrupa la prevención del delito, la mejora de la seguridad ciudadana, el fortalecimiento de las capacidades de respuesta ante emergencias y desastres, la protección civil, la resiliencia frente a fenómenos naturales (terremotos, huracanes, inundaciones) y la gestión del riesgo. Incluye coordinación con cuerpos de seguridad, capacitación ciudadana, infraestructura de alertas, simulacros, planes de evacuación y disminución de factores de vulnerabilidad.

**2. Desarrollo Económico y Turístico**

Bajo esta vertiente se busca promover un desarrollo económico inclusivo, sostenible y competitivo para Guaymas, capitalizando fortalezas como el puerto, la pesca, el turismo costero, la industria, las cadenas de valor locales, el emprendimiento y la innovación. Incluye la atracción de inversiones, mejora de servicios turísticos, diversificación productiva, fortalecimiento de mipymes, generación de empleo de calidad y conectividad con mercados nacionales e internacionales.

**3. Desarrollo Social y Bienestar**

Esta vertiente aborda la mejora de las condiciones de vida de la población: educación, salud, cultura, deporte, inclusión social, equidad de género, pueblos indígenas, personas con discapacidad, vivienda digna, y programas de bienestar para grupos vulnerables. Apunta a cerrar brechas e impulsar el capital humano como pilar del desarrollo.

**4. Desarrollo Urbano y Conservación del Medio Ambiente**

Esta vertiente tiene un doble foco: por un lado, el ordenamiento urbano, movilidad, infraestructura servicios públicos, equipamiento urbano, espacios públicos, vivienda, y por otro, la conservación ambiental, la gestión sostenible de recursos naturales, la biodiversidad, el cambio climático, la gestión de residuos, la eficiencia energética y la transición a una ciudad-municipio más verde y resiliente.

**5. Hacienda Municipal**

Abarca la gestión financiera municipal eficiente y responsable, la generación de ingresos propios, la optimización del gasto público, la inversión estratégica, la deuda pública, la transparencia presupuestaria, así como la mejora de los sistemas de recaudación, control de activos municipales, gestión de patrimonio, compras públicas y fortalecimiento institucional para asegurar la viabilidad financiera de largo plazo del municipio.

**6. Gobernanza y Transparencia**

Esta vertiente se refiere al fortalecimiento institucional del gobierno municipal, la

participación ciudadana, la rendición de cuentas, el acceso a la información pública, la ética pública, la planificación estratégica, el gobierno abierto, la inteligencia de datos para la gestión, y la articulación interinstitucional (federal, estatal, municipal, sector privado, sociedad civil) para asegurar que las políticas sean inclusivas, coordinadas y coherentes.

---

## **4. Diagnóstico y Metas de Corto, Mediano y Largo Plazo para cada Vertiente**

A fin de mantener claridad, cada vertiente tendrá un diagnóstico sintético, seguido de la formulación de metas en los tres horizontes: **corto plazo (2025)**, **mediano plazo (2027-2030)** y **largo plazo (2033-2040)**.

### **Vertiente 1: Seguridad y Protección Civil**

#### **Diagnóstico:**

El municipio de Guaymas enfrenta retos significativos en materia de seguridad ciudadana, con percepciones de inseguridad que limitan la calidad de vida y el desarrollo económico. A la vez, su ubicación costera la expone a riesgos naturales como huracanes, tormentas tropicales o inundaciones. Las capacidades de protección civil requieren fortalecerse con infraestructura, protocolos, simulacros y participación ciudadana.

#### **Metas:**

- **Corto plazo (2025):** Implementar un sistema municipal de alertas tempranas y simulacros en al menos 70 % de las zonas vulnerables.
- **Mediano plazo (2027-2030):** Reducir la tasa de incidencia delictiva mayor en un 20 % respecto a 2024; consolidar un cuerpo de protección civil municipal con cobertura 24/7 y operación en todo el territorio.
- **Largo plazo (2033-2040):** Alcanzar una tasa de victimización delictiva por debajo del promedio estatal; que el municipio esté catalogado como "ciudad resiliente al clima" con protocolos y equipamiento integral para emergencias.

### **Vertiente 2: Desarrollo Económico y Turístico**

#### **Diagnóstico:**

Guaymas cuenta con ventajas geográficas y portuarias, así como potencial turístico de costa y pesca, sin embargo enfrenta retos de diversificación productiva, informalidad laboral, baja inversión extranjera directa y una dependencia económica que la hace vulnerable. Es necesario pasar de un modelo reactivo a uno estratégico y diferenciado.

## **Metas:**

- Corto plazo (2025): Desarrollar un “Plan de Reactivación Económica y Turismo 2025-2027”; atraer al menos 3 nuevos proyectos de inversión productiva y turismo de escala mediana; incrementar 10 % el empleo formal en turismo local.
- Mediano plazo (2027-2030): Lograr que el valor agregado local en turismo crezca 30 % respecto a 2025; que al menos 50 % de las mipymes turísticas formalicen su operación y adopten estándares de calidad; establecer corredor turístico-pesquero vinculado con el puerto.
- Largo plazo (2033-2040): Transformar a Guaymas en destino turístico regional de primer nivel, con infraestructura de conectividad, anticipando 2040 como “Año de Turismo Sostenible”, lograr crecimiento anual promedio de 5 % en ingresos turísticos, y posicionar al municipio como hub logístico portuario avanzado vinculado con diversificación industrial.

## **Vertiente 3: Desarrollo Social y Bienestar**

### **Diagnóstico:**

Aunque Guaymas presenta un perfil demográfico relativamente joven, enfrenta retos en educación, pobreza, servicios de salud, acceso a vivienda digna y atención a grupos vulnerables. Por ejemplo, en 2020 el 26 % de la población se encontraba en pobreza moderada, y 6.48 % en pobreza extrema. [Secretaría de Economía](#) Es indispensable un cambio estructural para cerrar brechas.

### **Metas:**

- Corto plazo (2025): Lanzar el “Programa Bienestar Guaymas 2025” para reducir la carencia de servicios básicos en vivienda en un 15 %; mejorar la cobertura de salud preventiva en un 20 %.
- Mediano plazo (2027-2030): Reducir la tasa de pobreza moderada a menos del 20 %; aumentar el porcentaje de jóvenes entre 15-29 años vinculados con educación o empleo al 70 %, formalizar al menos 30 % de las personas con discapacidad con acceso a servicios integrados.
- Largo plazo (2033-2040): Que menos del 10 % de la población viva en pobreza moderada o extrema; que Guaymas tenga un sistema de bienestar municipal integrado en el norte de México, con indicadores de calidad de vida superiores al promedio estatal; lograr vivienda digna para el 100 % de la población urbana.

## **Vertiente 4: Desarrollo Urbano y Conservación del Medio Ambiente**

### **Diagnóstico:**

El crecimiento urbano de Guaymas ha sido desordenado en algunos sectores, la movilidad y los

servicios públicos requieren modernización y la conservación de ecosistemas costeros y tierras bajas sigue siendo un reto frente a la urbanización y al cambio climático. Existen oportunidades para una transformación urbana sostenible.

#### **Metas:**

- Corto plazo (2025): Aprobar el Plan de Ordenamiento Territorial Municipal (POTM) actualizado con visión 2040; instalar 5 km de ciclovías o vías alternas de movilidad sostenible; iniciar programa piloto de gestión de residuos sólidos y reciclaje en 3 colonias.
- Mediano plazo (2027-2030): Mejorar la cobertura de agua potable y saneamiento al 95 % de la población urbana; reducir en un 30 % el volumen de residuos no tratados; incrementar en un 20 % las áreas verdes urbanas por habitante; certificación municipal de "Ciudad Ambientalmente Responsable".
- Largo plazo (2033-2040): Que Guaymas sea reconocida como ciudad resiliente y carbono-neutral (o con ambición cercana) para el 2040; infraestructura de movilidad pública limpia, eliminación de zonas vulnerables al mar por erosión/inundación; consolidar un modelo de economía circular municipal.

#### **Vertiente 5: Hacienda Municipal**

##### **Diagnóstico:**

Para que Guaymas pueda cumplir sus metas de largo plazo, la hacienda municipal debe estar fortalecida, con ingresos propios suficientes, gasto público eficiente, deuda controlada y transparencia financiera. Actualmente hay margen de mejora en recaudación, control de activos, eficiencia y rendición de cuentas.

#### **Metas:**

- Corto plazo (2025): Incrementar en un 10 % la recaudación de ingresos propios municipales; optimizar el gasto de operación reduciendo 5 % de costos administrativos superfluos; implementar sistema digital de presupuesto participativo.
- Mediano plazo (2027-2030): Reducir la dependencia de transferencias estatales/federales en un 15 % del total del gasto; mantener servicio de la deuda por debajo del 10 % de los ingresos corrientes; publicar en tiempo real la ejecución presupuestal.
- Largo plazo (2033-2040): Alcanzar que al menos 50 % de los ingresos sean propios; que Guaymas tenga la mejor calificación crediticia municipal en Sonora; contar con fondo de contingencia para emergencias equivalente al 5 % del gasto anual.

#### **Vertiente 6: Gobernanza y Transparencia**

## Diagnóstico:

La gobernanza municipal requiere ser más participativa, ágil, basada en datos y transparente. La ciudadanía exige cada vez más rendición de cuentas, acceso a la información, participación ciudadana efectiva y una relación de confianza con el gobierno local. Hay vacíos en la articulación interinstitucional, en la planificación estratégica y en el uso de inteligencia de datos para la gestión.

## Metas:

- Corto plazo (2025): Establecer la Oficina Municipal de Gobierno Abierto y Datos-Abiertos; realizar tres foros ciudadana al año con temas de presupuesto, movilidad y seguridad; publicar 100 % de la normativa municipal vigente en portal de transparencia.
- Mediano plazo (2027-2030): Que al menos 60 % de decisiones de inversión municipal estén avaladas en consulta ciudadana; implementar sistema de indicadores de desempeño municipal con reportes trimestrales; reducir en un 30 % los tiempos promedio de respuesta a solicitudes de información pública.
- Largo plazo (2033-2040): Que Guaymas sea referente estatal en gobierno abierto: participación ciudadana en 80 % de los programas municipales; tener evaluación externa anual de gestión; que los datos municipales alimenten una plataforma de ciudad inteligente y generen valor público medible.

## 5. Indicadores y Metas (MIR)

A continuación se presenta una tabla general (un extracto representativo) con algunas líneas de base, metas para 2025, 2027, 2030, 2033 y fuente / comentario. En la versión final se deben incluir todas las líneas para cada vertiente de forma exhaustiva.

Vertiente Temática	Línea	Línea base	Meta 2025	Meta 2027	Meta 2030	Meta 2033	Fuente / Comentario
Seguridad y Protección Civil	% de zonas vulnerables con sistema de alerta	0 % (2024)	70 %	85 %	100 %	—	Diagnóstico municipal 2024
Seguridad y Protección Civil	Tasa de incidencia delictiva mayor por cada 100,000 hab.	(valor 2024)	—	-20 % respecto 2024	—	—	Dependencia SSP estatal

Vertiente Temática	Línea	Línea base	Meta 2025	Meta 2027	Meta 2030	Meta 2033	Fuente / Comentario
Desarrollo Económico y Turístico	Empleo formal en turismo como % del total empleo	(valor 2024)	+10 %	+20 %	+30 %	–	Registro estadístico municipal
Desarrollo Social y Bienestar	Porcentaje población en pobreza moderada	26 % (2020) <a href="#">Secretaría de Economía</a>	<24 %	<20 %	<15 %	<10 %	Banco de datos CONEVAL
Desarrollo Urbano y Medio Ambiente	Áreas verdes urbanas por habitante (m <sup>2</sup> /hab)	(valor 2024)	+10 %	+15 %	+20 %	–	Catastro urbano municipal
Hacienda Municipal	Porcentaje ingresos propios respecto al total ingreso	(valor 2024)	+10 p.p.	+20 p.p.	+30 p.p.	50 %	Informe financiero municipal
Gobernanza y Transparencia	% decisiones de inversión con consulta ciudadana	0 % (2024)	–	60 %	–	80 %	Oficina de Gobierno Abierto

## 6. Mecanismo de Seguimiento y Evaluación

Para asegurar que esta Agenda 2025-2040 no quede en un estante, se propone un mecanismo robusto de seguimiento y evaluación:

1. **Comité de Seguimiento Municipal:** conformado por la alcaldesa, secretario(a) general, titulares de cada vertiente, representantes de la sociedad civil, sector privado y academia. Se reunirá trimestralmente para evaluar avances, revisar indicadores y ajustar estrategias.
2. **Plataforma de Indicadores Municipales en Tiempo Real:** creación de un tablero digital (dashboard) accesible al público donde se muestren los indicadores, metas y avances de cada vertiente.

3. **Evaluación Externa Bienal:** cada dos años se contratará una entidad independiente para auditar los avances, metodologías, cumplimiento de metas, eficacia de programas, y generar informe público.
  4. **Informes Anuales Públicos:** cada ejercicio fiscal se emitirá un "Informe de Avance de la Agenda Municipal" que consolida los logros, obstáculos, lecciones aprendidas y recomendaciones. Este informe se presentará ante el Cabildo, se publicará en línea y se socializará con la ciudadanía.
  5. **Mecanismo de Ajuste Estratégico:** en 2027, 2030 y 2033, se realizará una revisión profunda de medio término para ajustar metas, líneas de acción y recursos conforme a resultados y contextos cambiantes.
  6. **Participación Ciudadana Permanente:** se habilitará un mecanismo de retroalimentación ciudadana (plataforma online + buzones físicos) para que la población emita observaciones, sugerencias y evalúe percepciones de avance.
  7. **Vinculación con Presupuesto Municipal:** el presupuesto anual y los programas operativos deberán alinearse explícitamente con esta Agenda; se establecerá "Presupuesto por Vertiente" y seguimiento del gasto por meta.
- 

## 7. Alineación de cada vertiente con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

Para asegurar coherencia global y alianzas estratégicas, cada vertiente se vincula con los United Nations Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Ejemplos de alineación:

- Seguridad y Protección Civil → ODS 11 (Ciudades y comunidades sostenibles) y ODS 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas).
- Desarrollo Económico y Turístico → ODS 8 (Trabajo decente y crecimiento económico), ODS 9 (Industria, innovación e infraestructura) y ODS 12 (Producción y consumo responsables).
- Desarrollo Social y Bienestar → ODS 1 (Fin de la pobreza), ODS 3 (Salud y bienestar), ODS 4 (Educación de calidad), ODS 10 (Reducción de las desigualdades).
- Desarrollo Urbano y Conservación del Medio Ambiente → ODS 11, ODS 13 (Acción por el clima), ODS 14 (Vida submarina) y ODS 15 (Vida de ecosistemas terrestres).
- Hacienda Municipal → ODS 17 (Alianzas para lograr los objetivos) y también ODS 16 (instituciones sólidas).

- Gobernanza y Transparencia → ODS 16 y ODS 17.

Cada una de las metas, indicadores y acciones deberá explicitar la conexión con uno o más ODS.

---

## 8. Conclusión

La Agenda Municipal de Largo Plazo 2025-2040 para Guaymas no es un documento genérico: es una **hoja de ruta estratégica** que exige compromiso, innovación, colaboración y seguimiento permanente. Bajo la visión de la alcaldesa Dra. Karla Córdova González y con la participación activa de todas las partes interesadas, estamos inaugurando una nueva etapa de construcción de un Guaymas más seguro, próspero, justo, sostenible y moderno.

El reto es ambicioso, pero la recompensa es clara: elevar la calidad de vida de cada guaymense, cerrar brechas históricas, aprovechar nuestros activos ambientales y geográficos, y construir una ciudad-municipio de referencia en Sonora para 2040.

Invito a la ciudadanía, al sector productivo, a las organizaciones de la sociedad civil, al gobierno estatal y federal, y a nuestras comunidades costeras y rurales, a caminar juntos, con perseverancia y visión de futuro. Si trabajamos unidos, disciplinados, con transparencia e inteligencia de datos, alcanzaremos los objetivos propuestos, haremos realidad las metas y escribiremos juntos la historia de un Guaymas que se transforma para bien.

La presente Agenda es el compromiso de esta administración municipal con las generaciones presentes y futuras. Hagamos que 2040 sea el año en que recogemos los frutos de la inversión, del trabajo conjunto y de la visión compartida.

Atentamente,

Dra. Karla Córdova González

Presidenta Municipal del municipio de Guaymas, Sonora